

PROJECTE DE DECRET /2005, de d , pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'experiència acumulada en els darrers anys, en l'aplicació dels sistemes de selecció de funcionaris interins, establerts mitjançant el Decret 44/1998, amb les modificacions introduïdes mitjançant els Decrets 238/1999 i 36/2004, ens han fet palesa la necessitat d'agilitar encara més la gestió de les borses per tal de garantir el principi d'eficàcia administrativa i d'assegurar sempre la prestació de serveis als ciutadans, respectant molt especialment els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com el de publicitat, que informen la selecció dels funcionaris públics.

Tota l'estructuració del sistema de formació de borses de funcionaris interins, lligada als sistemes selectius de funcionaris de carrera, ha resultat molt adient per a la gestió àgil que actualment es precisa per respondre a la necessitat urgent de cobertura temporal de determinats llocs de treball vacants. Ara bé, la pràctica ha demostrat que el sistema no sempre ha pogut assegurar que l'Administració disposi d'aspirants seleccionats suficients per a la cobertura de les necessitats, en determinats cossos, escales o especialitats, durant el períodes compresos entre la formació de les diverses borses pel procediment ordinari establert a l'article 2 del Decret 44/1998.

El procediment extraordinari de l'article 6 de l'esmentat Decret, d'altra banda, ha resultat d'una gestió més complicada i costosa del que seria desitjable per a la selecció de funcionaris interins, atès que la tramitació d'un concurs, amb còmput de mèrits i amb els terminis establerts, suposa una durada mitjana de quatre mesos de tramitació, de manera que, quan estan en marxa les convocatòries ordinàries, que desenvolupen l'oferta pública d'ocupació, poden superposar-se i/o resultar contraris als principis d'eficàcia i economia que han de presidir l'actuació administrativa per imperatiu constitucional.

Tot això fa necessari introduir canvis que assegurin el manteniment de les borses ja formades mitjançant sistemes que garanteixen plenament els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, reintegrant-hi aquells aspirants que cessen després de servir a l'Administració com a funcionaris interins, i reobrint-les si no s'han exhaurit, quan les posteriors quedin exhaurides, de manera que únicament s'utilitzin els sistemes extraordinari, excepcional o d'urgència quan no hi hagi cap més altra alternativa.

En un primer moment, la introducció de canvis s'havia iniciat per mitjà d'un avantprojecte de modificació parcial del Decret 44/1998, però la necessitat de disposar d'un text consolidat i la importància de la reforma han determinat la redacció d'un nou Decret, en el qual s'ha aprofitat també per millorar la sistemàtica i la redacció del text anterior.

Per això, amb l'informe previ de la Comissió de Personal de la comunitat autònoma de les Illes Balears, conclosa la preceptiva negociació sindical, d'acord/havent escoltat el Consell Consultiu, a proposta del conseller d'Interior i havent-ho considerat el Consell de Govern en sessió de dia ... d de 2005

DECRET

Article 1. Selecció de funcionaris interins

Els funcionaris interins que siguin necessaris per al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears se seleccionaran mitjançant borses formades mitjançant convocatòries públiques i per algun dels procediments de selecció prevists en aquest Decret.

No podran formular-se nomenaments de funcionaris interins per proveir llocs de treball de prefectures orgàniques, excepte en el supòsit que aquests no es puguin proveir per funcionaris de carrera.

Article 2. Procediments de selecció

1. Les borses de funcionaris interins es formaran mitjançant el procediment ordinari, extraordinari o excepcional. Seran preferents les borses formades mitjançant el procediment ordinari sobre les formades mitjançant els procediments extraordinari o excepcional. Així mateix, i entre totes elles, serà preferent la borsa posterior sobre l'anterior.
2. Es considera el procediment ordinari de selecció de funcionaris interins el sistema de borses d'aspirants provinents d'haver superat alguna prova en una convocatòria pública de selecció, ordenats d'acord amb les puntuacions obtingudes en els diferents exercicis. A aquest efecte, el sistema s'entendrà assimilat al procediment de selecció mitjançant convocatòria pública i concurs.
3. Es considera procediment extraordinari aquell que se segueix pel sistema de concurs, per exhauriment de les borses formades per mitjà del procediment ordinari.
4. Es considera procediment excepcional aquell que se segueix per un altre sistema de proves selectives o específiques, i s'utilitzarà quan la naturalesa de les funcions a realitzar ho facin necessari.
5. Les borses d'aspirants que es constitueixin ho seran per a cada cos, escala o especialitat, per a les Illes de Mallorca, Menorca i Eivissa-Formentera. Això no obstant, i mitjançant els procediments extraordinari o excepcional, es podran constituir borses per titulacions o per compliment d'altres requisits específics, dins un determinat cos, escala o especialitat, quan les vacants a cobrir els tinguin establerts a la relació de llocs de treball vigent, i no hi hagi cap aspirant a la borsa general del cos, escala o especialitat corresponent en disposició per ocupar-los. En aquests casos, únicament s'acudirà a la borsa específica per manca d'aspirants que reuneixin els requisits a les borses generals vigents, que sempre seran prioritàries.
6. La pertinença a una borsa no donarà dret de cap classe per a les altres borses que es constitueixin.

Article 3. Gestió i control de les borses

1. La gestió de les borses d'aspirants l'efectuarà la Conselleria competent en matèria de Funció Pública, per mitjans informàtics.
2. Es constituirà una comissió tècnica composta per representants de l'Administració i un representant sindical per cada un dels sindicats presents en la Mesa Sectorial d'Assumptes Generals de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que es reunirà a petició de l'Administració o de la part social.
3. La Junta de Personal podrà demanar en tot moment informació sobre la situació de cada borsa.

Article 4. Procediment ordinari

1. Les bases de les convocatòries de proves selectives per cobrir les places vacants que conformen l'oferta pública d'ocupació per a l'ingrés en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, pel torn lliure i pel torn de reserva per a persones amb discapacitat, establiran la constitució de borses d'aspirants per al nomenament de funcionaris interins, a les quals únicament s'hi integraran els aspirants que hagin superat almenys un dels exercicis obligatoris de la convocatòria pública de selecció corresponent.
2. L'ordre de prelación dels aspirants dins cada borsa estarà determinat pel nombre d'exercicis que hagin aprovat i, dins aquests, per la suma de la puntuació obtinguda. En els exercicis no eliminatoris la puntuació obtinguda es tindrà en compte en qualsevol cas. En cas d'empat aquest es resoldrà acudint, successivament, als criteris següents:
 - Major temps de serveis prestats com a funcionari interí a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
 - Nota més alta en el primer exercici.
 - Major edat

Si persisteix finalment l'empat es farà un sorteig.

3. Immediatament després que es publiquin en el Butlletí Oficial de les Illes Balears els nomenaments dels aspirants aprovats a cada convocatòria selectiva per a l'ingrés a l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i prèviament a la seva presa de possessió, es farà pública, en el taulell d'anuncis de l'Escola Balear d'Administració Pública i en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, la borsa d'aspirants a funcionaris interins formada d'acord amb les previsions d'aquest Decret.
4. Si una convocatòria selectiva es declara deserta, però algun dels aspirants ha aprovat algun dels exercicis d'aquesta, es formarà la borsa d'aspirants a funcionaris interins i es farà pública en els termes indicats en el punt anterior.
5. La declaració d'aprovats d'una prova selectiva per a l'ingrés en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears determinarà la formació d'una nova borsa, que tindrà preferència sobre les anteriors.
6. Així, quan s'exhaureixi una borsa, abans d'aplicar els procediments extraordinari o excepcional, s'acudirà a la borsa o borses anteriors, si no varen quedar exhaurides o si s'hi han incorporat aspirants, per alguna de les causes previstes en aquest decret.

Article 5. Procediment extraordinari

Quan s'exhaureixi una borsa, no n'hi hagi cap d'anterior que disposi d'aspirants, i es prevegi la necessitat de cobertura de vacants, es farà una convocatòria pública de concurs per a constituir una nova borsa amb els aspirants que superin el nivell mínim exigit a aquest efecte en la convocatòria, ordenats d'acord amb el barem que s'estableixi en cada cas.

Aquestes convocatòries es publicaran en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i, almenys, en un diari d'àmbit autonòmic, i es donarà un termini de 15 dies hàbils per a la presentació de sol·licituds. D'aquesta publicació se'n donarà trasllat a la Junta de Personal.

Per raons d'urgència, i especialment quan estiguin en marxa processos selectius que determinen la formació de les borses pel sistema ordinari, l'Administració, motivadament, podrà aplicar a aquest procediment una tramitació d'urgència.

En aquests casos, els interessats disposaran d'un termini de 8 dies hàbils per a la presentació de sol·licituds i el procediment s'haurà de resoldre en un termini màxim de 15 dies hàbils, prorrogable únicament quan el volum d'aspirants ho faci imprescindible.

Per tal de garantir molt especialment el principi d'igualtat d'accés a les funcions públiques i assegurar que els interessats en tenen coneixement, les convocatòries que es duguin a terme quan s'apliquin els terminis per raons d'urgència, es publicaran en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, a la premsa diària de totes i cada una de les Illes Balears, en els taulells d'anuncis de l'Escola Balear d'Administració Pública i a la pàgina WEB del Govern de les Illes Balears.

A la convocatòria pública de concurs per constituir la borsa es nomenarà un òrgan de selecció que es regirà per les següents regles:

- L'òrgan de selecció estarà constituït per cinc membres i igual nombre de suplents, nomenats pel conseller competent en matèria de funció pública i tindran la consideració d'òrgans dependents de la seva autoritat.
- El president serà designat lliurement pel conseller, entre funcionaris de reconeguda experiència.
- Tres vocals ho seran per sorteig d'entre els funcionaris en situació de servei actiu en l'Administració del Govern de les Illes Balears.
- Hi formarà part un membre en representació de les organitzacions sindicals presents a la Mesa Sectorial d'Assumptes Generals.
- A la sessió constitutiva, els membres de l'òrgan de selecció designaran un Secretari, d'entre els vocals.
- Tots els membres hauran de posseir una titulació acadèmica d'igual o de superior nivell que l'exigit als aspirants.
- La meitat més un, com a mínim, dels membres de l'òrgan de selecció, haurà de posseir una titulació corresponent a la mateixa àrea de coneixements que l'exigida als aspirants, si aquesta titulació és específica.

La formació de la borsa es farà pública en els termes indicats per al procediment ordinari.

Article 6. Procediment excepcional

Excepcionalment, quan l'Administració hi vegi, motivadament, raons directament connectades amb l'indole de les funcions que s'han de dur a terme, la selecció de funcionaris interins es podrà fer per mitjà d'altre tipus de proves selectives o específiques.

Els òrgans de selecció que actuïn en aquests procediments es regiran per les mateixes normes establertes per al procediment extraordinari.

La formació de la borses es farà pública en els termes indicats per al procediment ordinari.

Article 7. Disposicions generals

1. Produïda una vacant, i essent-ne necessària la provisió, s'oferirà a les persones incloses en la corresponent borsa, d'acord amb l'ordre de prelación, sempre que compleixin els requisits exigits a la Relació de Llocs de Treball, per a la seva ocupació. S'exceptua d'aquesta provisió l'ocupació dels llocs de treball que tenguin prevista com a forma de

provisió la lliure designació, a la Relació de Llocs de Treball. En aquests casos es podrà oferir a qualsevol dels integrants de la borsa.

2. A aquest efecte, es comunicarà a l'aspirant que correspongui, el lloc i el termini en el qual cal que es presenti.
3. Si l'interessat no manifesta la seva conformitat amb el nomenament en el termini d'un dia hàbil, s'entendrà que en renuncia i serà exclòs de la corresponent borsa de treball, llevat que hi concorrin alguna de les circumstàncies següents, oportunament justificades:
 - a) període d'embaràs o el corresponent a la maternitat o situacions assimilades, inclòs el període en que sigui procedent la concessió d'excedència per cura de fills.
 - b) prestar serveis a l'Administració de la comunitat autònoma, com a funcionari interí o com a personal laboral temporal.
 - c) malaltia.
 - d) que la plaça oferta tengui com a destinació una illa distinta a la del seu lloc de residència.
4. Els aspirants que al·leguin alguna de les circumstàncies previstes a les lletres anteriors, conserven la posició obtinguda a la borsa. Això no obstant, els qui al·leguin alguna de les circumstàncies previstes a les lletres a), b) o c), no rebran cap més oferta mentre es mantengui la circumstància al·legada. Els interessats restaran obligats a comunicar per escrit a l'Administració la finalització de les situacions previstes a les lletres a) i c), en un termini no superior a deu dies, des de que aquesta es produeix, amb la corresponent justificació. La manca de comunicació en el termini establert determinarà l'exclusió de la borsa.
5. Els funcionaris interins que cessin en el lloc de treball s'incorporaran automàticament a les borses de les que formin part, en el lloc que els correspongui d'acord amb la puntuació obtinguda en el moment en què es varen formar. Aquesta previsió afecta també al personal laboral temporal que es trobi en la situació a què fa referència el punt 3 lletra b) d'aquest article.

Article 8. Selecció de funcionaris interins amb discapacitat

La Conselleria competent en matèria de Funció Pública adoptarà les mesures necessàries per a complir el que preveu la normativa vigent amb la finalitat de facilitar l'accés, com a funcionaris interins, als aspirants amb discapacitat.

Amb aquesta finalitat, es formaran borses específiques d'aspirants amb discapacitat per a tots i cada un dels cossos, escales i/o especialitats a les que hi hagi hagut torn de reserva a les convocatòries públiques de selecció i en aquells altres en què es consideri oportú.

A aquest efecte, es procedirà d'acord amb les previsions següents:

1. Un nombre de vacants igual al de les que no s'hagin cobert pel torn de persones amb discapacitat de les convocatòries públiques de selecció s'oferiran perquè les cobreixin interinament, en primer lloc, els aspirants que hagin participat en l'esmentat torn i formin part de la corresponent borsa de personal interí, d'acord amb l'ordre de prelación final i l'illa sol·licitada.
2. S'oferiran també als esmentats aspirants els llocs de treball reservats, adjudicats a funcionaris amb discapacitat, que posteriorment resultin vacants.

3. Exahurida una borsa o no constituïda aquesta per manca d'aspirants aprovats, es durà a terme la convocatòria oportuna per formar una borsa de persones amb discapacitat, d'acord amb el procediment extraordinari establert en aquest Decret.
4. Es constituirà una borsa específica d'aspirants amb discapacitat consistent en retard mental lleu, moderat o límit, o amb sordesa profunda, severa o mitjana prelocutiva, amb l'objecte de cobrir les vacants que no s'hagin pogut adjudicar amb caràcter definitiu a través de les proves oportunes per a persones amb aquestes discapacitats, o bé per aquells llocs reservats que, per qualsevol causa, quedin vacants amb posterioritat a la cobertura definitiva.
5. Exahurida la borsa a que fa referència l'apartat anterior o no constituïda aquesta per manca d'aspirants aprovats, es durà a terme la convocatòria oportuna per formar part d'una borsa específica d'aspirants amb retard mental lleu, moderat o límit, d'acord amb el procediment extraordinari establert en aquest Decret.
6. Així mateix, s'hauran d'oferir als aspirants que formin part de les borses específiques de persones amb discapacitat, el cinc per cent del total de llocs de treball que resultin vacants i, a aquest efecte, s'oferiran a aquests la vacant número 10 i les posteriors de vint en vint, de cada una de les borses formades per als distints cossos i escales. És a dir, els llocs número 30, 50, 70, etc., i així successivament. No obstant això, se'ls oferiran també llocs de treballs no reservats quan, per la puntuació obtinguda en el procés selectiu, els correspongui.
7. Les normes establertes per al manteniment de les borses previstes en aquest Decret, actuaran també en relació amb les borses específiques per a discapacitats.

Disposició addicional

S'autoritza al conseller competent en matèria de funció pública perquè dicti les disposicions que siguin necessàries per desenvolupar les previsions d'aquest Decret.

Disposició derogatòria

Aquest Decret deroga el Decret 44/1998, de 3 d'abril, pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Disposició final

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Això no obstant, les disposicions d'aquest Decret tenen efectes de dia 1 de gener de 2005, per la qual cosa seran d'aplicació a les borses vigents en aquesta data i no ho seran a les borses que, amb anterioritat, hagin estat expressament dissoltes o deixades sense efecte.

Palma,

El conseller d'Interior

El president

Jaume Matas i Palou

José María Rodríguez Barberà